

Процесс анализа результатов ВВУИО +20 — информация для сообщества ICANN

Отдел по взаимодействию с правительствами и
межправительственными организациями (GE)

13 марта 2023
GE-012



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Для справки	3
Цели ICANN	4
Что нужно делать для сохранения модели управления с участием многих заинтересованных сторон?	6
Заключение	8

В настоящем документе приведена справочная информация и общее описание плана отдела по взаимодействию с правительствами и межправительственными организациями (GE) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) по освещению процесса анализа результатов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) ООН за 2023–2025 годы.

Введение

В 2025 году Генеральная ассамблея ООН проведет анализ результатов ВВУИО (т. н. анализ ВВУИО+20) с целью оценить проделанную работу и выявить вызовы и области, требующие дальнейшего внимания. По результатам аналогичного анализа ВВУИО+10, проведенного в 2015 году, был подготовлен [итоговый документ](#), в котором еще раз подтвердились положения [Тунисской программы](#) WSIS.

Для справки

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества, или ВВУИО — это проведенный ООН в две фазы саммит, который «был инициирован для создания развивающейся платформы с участием многих заинтересованных сторон для решения проблем, связанных с информационными и коммуникационными технологиями, на основе структурированного инклюзивного подхода на национальном, региональном и международном уровнях»¹.

Первая фаза этой встречи прошла в 2003 году в Женеве, вторая — в 2005 году в Тунисе. По итогам ВВУИО была выработана основополагающая концепция будущего управления Интернетом — тунисские обязательства и Тунисская программа — в соответствии с которой правительства стран обязались использовать модель управления Интернетом с участием многих заинтересованных сторон, а также был учрежден Форум по управлению Интернетом (IGF).

Тунисская программа заложила концептуальную основу для признания роли различных заинтересованных сторон в управлении Интернетом, таких как техническое сообщество, межправительственные организации, бизнес, представители гражданского общества, правительства и другие. Залогом успеха ВВУИО считается создание Рабочей группы по управлению интернетом (WGIG), члены которой были назначены Генеральным секретарем ООН. Группа WGIG работала в интервале между двумя фазами ВВУИО и опубликовала свой [отчет](#)² непосредственно перед³ встречей ВВУИО в Тунисе. Важно отметить, что WGIG дала следующее рабочее определение термина «управление Интернетом»: «Управление Интернетом — это выработка и применение правительствами, частным сектором и

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=102&menu=3170>

² Рабочая группа WGIG дала определение управления Интернетом, а также, что, с точки зрения ICANN, еще важнее, разъяснила, что определение понятия «управления Интернетом» не ограничивается доменными именами и адресами.

³ Отчет группы WGIG, по мнению многих, стал важным вкладом в успех встречи ВВУИО и согласование Тунисской программы ВВУИО.

гражданским обществом, в соответствии с выполняемыми ими функциями, разделяемых ими принципов, норм, правил, процедур принятия решений и программ, которые определяют эволюцию и принципы использования Интернета». Кроме того, в отчете WGIG и в Тунисской программе однозначно утверждается, что вопросы управления Интернетом выходят за пределы круга обязанностей ICANN, ограниченного именами и номерами Интернета.

Итоговый документ ВВУИО+10, принятый в 2015 году, вызвал оживленные споры. Некоторые страны-члены ООН настаивали на необходимости доработать Тунисскую программу в части, которая касается управления Интернетом, аргументируя это тем, что Интернетом следует управлять скорее по принципам многосторонней модели, чем модели с участием множества заинтересованных сторон. Связанные с этим предложения не получили поддержки и, поскольку прийти к консенсусу не удалось, в итоговом документе ВВУИО+10 было еще раз заявлено, что «управление Интернетом должно по-прежнему соответствовать положениям, выработанным по итогам встреч на высшем уровне в Женеве и Тунисе».⁴

Однако в последние годы ряд стран-членов ООН приняли новые заявления в поддержку изменения текущей модели управления Интернетом на основе участия многих заинтересованных сторон (некоторые из этих заявлений отражены в [документах отдела по взаимодействию с правительствами и межправительственными организациями](#), касающихся ООН, МСЭ и России). Таким образом, некоторые страны-члены могут использовать процесс анализа результатов ВВУИО+20, чтобы в очередной раз призвать усилить роль правительств в существующей модели управления Интернетом с участием многих заинтересованных сторон и/или попытаться заменить ее частично или полностью моделью многостороннего управления. Любой из таких сценариев может иметь последствия не только для миссии ICANN, но и для глобального Интернета.

Цели ICANN

Модель управления Интернетом с участием многих заинтересованных сторон⁵ (мультистейкхолдерная модель) является основой открытого, безопасного и функционально совместимого Интернета. Интернет как сеть, объединяющая множество других сетей, управляется посредством распределенной системы, а успех этой сети является результатом сотрудничества между организациями, от которых зависит ее работа. Сохранение и усовершенствование модели управления с участием многих заинтересованных сторон, которое было предусмотрено Тунисской программой и подтверждено в итоговом документе ВВУИО+10, гарантирует возможность продолжения сотрудничества между

⁴ В этом документе также сказано: «ценности и принципы сотрудничества и участия в работе многих заинтересованных сторон, которые с самого начала характеризовали процесс Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, а также признание того факта, что эффективное участие, партнерство и сотрудничество правительств, частного сектора, гражданского общества, международных организаций, технических сообществ, сектора науки и образования и всех остальных соответствующих заинтересованных сторон в пределах их соответствующих функций и обязанностей, особенно со сбалансированной представленностью развивающихся стран, были и остаются жизненно важными элементами развития информационного общества».

⁵ Важно помнить, что модель участия многих заинтересованных сторон для управления Интернетом и модель участия многих заинтересованных сторон для управления ICANN это не одно и то же. Управление Интернетом определяется и обсуждается в рамках ВВУИО, а управление ICANN обсуждается в ICANN и ее группах интересов.

заинтересованными сторонами и дальнейший рост Интернета как неоценимого общедоступного ресурса. Это необходимое условие для поддержания и укрепления общего доверия интернет-пользователей во всем мире к работе Интернета. Дальнейшее усовершенствование этой модели при сохранении функциональной совместимости Интернета является ключевым элементом достижения заявленных ООН целей в области устойчивого развития (ЦУР). Нет никакого сомнения в том, что модель управления Интернетом с участием многих заинтересованных сторон должна оставаться эффективной, чтобы оперативно реагировать на динамично меняющееся положение дел в сфере цифровых технологий, благодаря которым к Интернету подключено свыше половины населения мира. За прошедшие годы модель управления с участием многих заинтересованных сторон не раз доказывала свою способность к адаптации за счет того, что все стороны, определяющие правила в этой области — правительства, бизнес, гражданское общество, техническое сообщество и другие — работают вместе, участвуют в обсуждении и выработке стандартов и соответствующих политик, делающих возможным дальнейшее развитие Интернета. Таким образом мультистейкхолдерная модель гарантирует, что Интернет в процессе своего роста будет оставаться единым, совместимым, безопасным, стабильным и отказоустойчивым. Именно эта модель обеспечивает процветание Интернета в течение десятилетий. Кроме того, этот широкий и инклюзивный подход отвечает глобальным общественным интересам.

Что нужно делать для сохранения модели управления с участием многих заинтересованных сторон?

Все заинтересованные стороны

Для поддержания работоспособности модели управления Интернетом с участием многих заинтересованных сторон заинтересованные стороны должны продолжать:

- поддерживать конструктивную дискуссию, а также активно и публично обмениваться информацией об успехах мультистейкхолдерной модели;
- внимательно следить за обсуждением соответствующих вопросов в ООН и МСЭ, а также при возможности содействовать правительствам и организациям в поддержке мультистейкхолдерной модели; по возможности активно участвовать в предоставлении нейтральной технической информации о работе Интернета постоянным представительствам своих стран в ООН (в Нью-Йорке и Женеве). Это можно делать через занимающиеся этими вопросами департаменты министерств иностранных дел соответствующие стран.

ICANN

ICANN координирует работу систем уникальных идентификаторов Интернета, благодаря которым люди по всему миру могут подключаться к сети с разных устройств. Обязанность ICANN — помочь интернет-сообществу сохранить стабильный, открытый и отказоустойчивый Интернет и обеспечить для него глобальную функциональную совместимость, а точнее работу его систем уникальных идентификаторов. Для этого ICANN будет продолжать делиться своими техническими знаниями со всеми заинтересованными сторонами, чтобы иметь возможность оценивать потенциальные последствия их инициатив для работы Интернета и лучше понимать и анализировать ситуации, для которых они пытаются найти решения.

Исходя из этого, ICANN продолжит:

- предоставлять информацию правительствам и дипломатам как в столицах стран, так и в представительствах при ООН (в Нью-Йорке и Женеве). Этот подход доказал свою эффективность в повышении осведомленности о работе Интернета, о деятельности ICANN и т. п.;
- взаимодействовать непосредственно с министерствами иностранных дел и органами управления в сфере телекоммуникаций, в основном через Правительственный консультативный комитет (GAC) и структуры электронного управления, а также через должностных лиц структур, занимающихся вопросами кибербезопасности в ключевых странах (независимо от позиции, занимаемой ими в отношении открытого Интернета и модели управления с участием многих заинтересованных сторон) и т. п.;
- в ходе конференций ICANN информировать сообщество ICANN о геополитической ситуации в этой области;

-
- публиковать документы о работе, ведущейся в ООН, МСЭ и других межправительственных организациях, а также отчеты по отдельным странам;⁶
 - взаимодействовать со специализированными СМИ;
 - взаимодействовать не только с сообществом ICANN, но и с занимающимися проблематикой Интернета техническими организациями, учреждениями сектора науки и образования, бизнесом, организациями гражданского общества (помимо тех из них, которые уже являются группами интересов ICANN) для обсуждения работы, ведущейся в рамках переговоров по анализу результатов ВВУИО+20.

⁶ Публикуются здесь: <https://www.icann.org/en/government-engagement/publications>

Заключение

Модель управления Интернетом с участием многих заинтересованных сторон защищает интересы всех соответствующих организаций, правительств, гражданского общества, бизнеса и интернет-пользователей, и это важнейшая ее особенность, которую необходимо учитывать в контексте управления таким жизненно важным ресурсом, каким является глобальный Интернет. Мы не можем говорить о других составляющих Интернета, но что касается всей работы, направленной на курирование работы технической базы Интернета, мы уверены, что она должна выполняться в рамках модели с участием многих заинтересованных сторон.

Анализ ВВУИО+20 не является неким обособленным процессом в рамках ООН. Он будет проведен после завершения ряда параллельных процессов, каждый из которых способен повлиять на ВВУИО+20 или способствовать ему. Сюда относятся в т. ч. такие процессы, как [Глобальный цифровой договор](#), [Форум по управлению Интернетом](#) (а также недавно сформированная генеральным секретарем ООН [Группа руководства](#)), итоги деятельности [Рабочей группы открытого состава](#) (OEWG) и [Специального комитета экспертов открытого состава](#) (АНС).



Один мир, один Интернет

Заходите к нам на icann.org



[@icann](https://twitter.com/icann)



facebook.com/icannorg



youtube.com/icannnews



flickr.com/icann



linkedin/company/icann



soundcloud/icann



instagram.com/icannorg